

.....
..... wg rozdzielnika
.....

dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na usługę dostępu do sieci Internet dla jednostek
Policji województwa pomorskiego
BZP 315590 - 2011 z dnia 03.10.2011r.

Zamawiający - Komenda Wojewódzka Policji w Gdańsku, działając na podstawie art. 38 Ustawy – Prawo zamówień publicznych informuje, że od potencjalnego Wykonawcy wpłynęły nw. pytania, na które poniżej udziela odpowiedzi.

PYTANIA:

1. OPZ pkt. 15 - Prosimy o wyjaśnienie czy Zamawiający zgodzi się na modyfikację zapisu, w taki sposób, by bieg terminu zapłaty był liczony od dnia wystawienia faktury ? Za taką konstrukcją przemawia sposób zredagowania przepisów podatkowych. Zaproponowane przez Zamawiającego określenie terminu płatności nie pozwala ustalić prawidłowej daty powstania obowiązku podatkowego, co w konsekwencji naraża wykonawcę na sankcje skarbowe z tytułu nieterminowego odprowadzenia podatku VAT i podatku dochodowego od osób prawnych (art. 19 ust. 13 pkt 16 ustawy z dnia 05.04.2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54 poz. 535 z późn. zm.) oraz art. 12 ust. 3d pkt 16 ustawy z dnia 15.02.1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (t.j. Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654 z późn. zm.). Wskazujemy ponadto, że Zamawiającego jako podatnika VAT również dotyczą zapisy ustawy o podatku od towarów i usług, tzn. zgodnie z art. 86 ust. 10 pkt 3 oraz art. 86 ust. 11 tej ustawy prawo do obniżania kwoty podatku należnego o podatek naliczony powstaje w rozliczeniu za okres, w którym przypada okres płatności lub w miesiącu następnym. W tym stanie rzeczy zauważyć należy, iż takie ukształtowanie warunków umowy naraża Wykonawcę na istotne niebezpieczeństwo błędnego określenia powyższych terminów, co w konsekwencji doprowadzić może do nieprawidłowego wyliczenia kwot należnych podatków. Podkreślić należy, iż jedynym rozwiązaniem takiej sytuacji może być wyłącznie uzależnienie terminu płatności od daty wystawienia faktury VAT (z punktu widzenia wykonawcy jest to data pewna), nie zaś od daty jej otrzymania przez Zamawiającego. Czy Zamawiający dopuszcza możliwość modyfikacji treści tego zapisu w taki sposób, żeby termin płatności określony był na 30 dni od daty wystawienia faktury. Czy Zamawiający dopuszcza elektroniczne przekazywanie faktur lub ich obrazów?

2. OPZ pkt. 16 – bardzo prosimy o modyfikację zapisu ponieważ wypowiedzenie umowy powinno być uwarunkowane wystąpieniem ściśle określonych przesłanek – prosimy o ich wskazanie. Pragniemy zaznaczyć iż w przypadku każdego Wykonawcy istnieje procedura reklamacyjna, na podstawie której można zrekompensować braki, natomiast jakiegokolwiek wypowiedzenie – jeśli już musi być zastrzeżone – powinno być poprzedzone bezskutecznym upływem minimum 14-dniowego terminu dodatkowo wyznaczonego w uprzednim pisemnym wezwaniu do zaprzestania naruszeń. Wnosimy o modyfikację tego zapisu pod kątem naszych uwag.

3. OPZ pkt 4 – bardzo prosimy o wyjaśnienie czy posterunek w podanej lokalizacji ul. Labudy 1, 84-217 Szemud nie zostało przeniesiony do innej, jeśli tak to prosimy o podanie dokładnego adresu.

4. OPZ pkt 4 – bardzo prosimy o wskazanie czy w poniższych lokalizacjach istnieją linie analogowe należące do TP S.A.:

2	KOMENDA POWIATOWA POLICJI w KARTUZACH	ul. Sambora 41, 83-300 Kartuzy
3	KOMENDA POWIATOWA POLICJI w KOSCIERZYNIE	ul. Zgromadzenia Księża Zmartwychwstańców 2, 83-400 Kościerzyna
14	KOMENDA POWIATOWA POLICJI w WEJHEROWIE	ul. Dworcowa 14, 84-200 Wejherowo
21	KOMISARIAT POLICJI W WEJHEROWIE - SMIECHOWIE	ul. Gdańska 100A, 84-200 Wejherowo
23	POSTERUNEK POLICJI W GNIEWINIE	ul. Nowa 2/11, 84-250 Gniewino

5. Wykonawca wnosi o przesunięcie terminu składania ofert na dzień 21 października 2011 r. Przedłużony termin pozwoli Wykonawcom rzetelnie przygotować ofertę z uwzględnieniem odpowiedzi Zamawiającego na wniesione zapytania, które w dużej mierze będą kluczowe dla przygotowania oferty. Czas ten jest potrzeby głównie celem przeprowadzenia wizji lokalnych.

6. Czy Zamawiający dopuszcza świadczenie usług dostępu do Internetu bez wykorzystywania sieci Telekomunikacji Polskiej SA i podanego numeru podkładowego?

7. Co należy wpisać w kolumnie "Uwagi" w tabeli w formularzu ofertowym?

8. Jacy Wykonawcy obecnie świadczą usługę w poszczególnych lokalizacjach i o jakich parametrach (prędkości pobierania/wysyłania)?

9. Zamawiający w rozdziale II - Opis przedmiotu zamówienia w pkt. 15 określił termin płatności jako 21 dni od dnia dostarczenia faktury do siedziby Zamawiającego. Określenie takiego terminu przez Zamawiającego nie pozwala, mając na uwadze wymogi prawne dotyczące przedsiębiorców telekomunikacyjnych, na ustalenie prawidłowej daty powstania obowiązku podatkowego, co w konsekwencji naraża Wykonawcę na sankcje skarbowe z tytułu nieterminowego odprowadzenia podatku VAT i podatku dochodowego od osób prawnych (art.19 ust.13 pkt 16 ustawy z dnia 05.04.2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. Nr 54 poz.535 z późn.zm.) oraz art.12 ust.3d pkt 16 ustawy z dnia 15.02.1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (tj.Dz.U. z 2000 r. Nr 54, poz.654 z późn.zm.). Wskazujemy ponadto, że Zamawiającego jako podatnika VAT również dotyczą przepisy ustawy o podatku od towarów i usług, tzn. zgodnie z art. 86 ust.10 pkt3 oraz art.86 ust.11 tej ustawy prawo do obniżania kwoty podatku należnego o podatek naliczony powstaje w rozliczeniu za okres, w którym przypada okres płatności lub w miesiącu następnym. Określenie terminu płatności według daty otrzymania faktury VAT naraża Wykonawcę na istotne niebezpieczeństwo błędnego określenia powyższych terminów, co w konsekwencji doprowadzić może do nieprawidłowego wyliczenia kwot należnych podatków. Podkreślić należy jednocześnie, iż jedynym rozwiązaniem ww. sytuacji jest przede wszystkim ustalenie jednolitego terminu płatności faktur jak również uzależnienie terminu płatności od daty wystawienia faktury VAT (z punktu widzenia Wykonawcy jest to data pewna), nie zaś od daty jej otrzymania od Zamawiającego. Czy w związku z powyższym Zamawiający zgadza się na zmianę zapisu „21 dni od dnia dostarczenia faktury” na „30 dni od daty wystawienia faktury”?

10. Czy pod pojęciem „zadania” z Rozdziału II pkt 18 Zamawiający rozumie „lokalizację z Rozdziału II pkt 4 (tabela)?

11. Wykonawca zwraca się o potwierdzenie, że w przypadku wyboru oferty Wykonawcy prowadzącego działalność gospodarczą w formie spółki akcyjnej, część komparacyjna Umów poświęcona Wykonawcy, będzie obejmować wszelkie dane wymagane przez art. 374 § 1 KSH?

12. Zwracamy się z pytaniem czy Zamawiający wyraża zgodę na modyfikację SIWZ i umieszczenie w treści umowy postanowienia o treści: „W razie zmiany wysokości obowiązujących stawek VAT dotyczących przedmiotu umowy w okresie obowiązywania niniejszej umowy Zamawiający będzie zobowiązany do zapłaty wynagrodzenia uwzględniającego nową, aktualną wysokość stawek podatku VAT”?

Podstawową cechą podatku VAT jest, bowiem faktyczne obciążenie ciężarem tego podatku jedynie konsumpcji towarów i usług. Jest to jedna z podstawowych zasad zapewniająca neutralność podatku VAT dla podatnika. Wynika ona z przepisów art.1 ust 2 Dyrektywy 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej. "Zasada wspólnego systemu VAT polega na zastosowaniu do towarów i usług ogólnego podatku konsumpcyjnego dokładnie proporcjonalnego do ceny towarów i usług, niezależnie od liczby transakcji, które mają miejsce w procesie produkcji i dystrybucji poprzedzającym etap obciążenia tym podatkiem. VAT, obliczony od ceny towaru lub usługi według stawki, która ma zastosowanie do takiego towaru lub usługi, jest wymagalny od każdej transakcji, po odjęciu kwoty podatku poniesionego bezpośrednio w różnych składnikach kosztów. Wspólny system VAT stosuje się aż do etapu sprzedaży detalicznej włącznie." Z treści tego przepisu wynika, że podatek VAT nie powinien obciążać podmiotów biorących udział w obrocie towarami i usługami, niebędącymi ich ostatecznymi odbiorcami. VAT płaci odbiorca ostateczny, natomiast przedsiębiorca odlicza sobie VAT naliczony od VAT- u należnego. W sensie ekonomicznym, więc zasada neutralności VAT oznacza, że przedsiębiorca kalkulując cenę sprzedaży towarów i usług nie bierze pod uwagę VAT, jako że ma on być dla niego neutralny.

Wśród okoliczności wskazujących na zasadność dodania tego rodzaju zapisu, należy podnieść koszty własne, jakie musi ponieść wykonawca, w związku z koniecznością obniżenia ceny netto usług, w przypadku podwyżki stawki VAT z jednoczesnym zachowaniem ceny brutto. Wykonawca musi zmodyfikować swoje systemy taryfikacyjne oraz księgowe w ten sposób, że oprócz standardowego naliczania VAT od wartości brutto, musi również uwzględnić zupełnie niestandardową sytuację naliczania VAT od wartości brutto. Działanie takie powodując koszty po stronie wykonawcy skutkuje również uwzględnieniem ich w cenie oferty.

13. Zwracamy się z pytaniem, czy Zamawiający wyraża zgodę na modyfikację SIWZ i dodanie w treści umowy zapisu, zgodnie, z którym: „Łączna suma kar umownych, bonifikat, odszkodowań naliczonych w danym miesiącu na podstawie Umowy nie przekroczy sumy opłat należnych Wykonawcy za świadczenie usług w danym miesiącu”?

Wykonawca zwraca uwagę, że wskazanie maksymalnej wysokości kar umownych do zapłacenia, których byłoby zobowiązany Wykonawca, umożliwia określenie ryzyka kontraktowego związanego z karami, oszacowanie go i uwzględnienie go w treści oferty.

- 14.** Zwracamy się z pytaniem, czy Zamawiający wyrażą zgodę na modyfikację SIWZ Rozdział II pkt 18 SIWZ w ten sposób, że *„Całkowita suma kar umownych naliczonych na podstawie Umowy nie przekroczy 10% wartości umownej każdego zadania”*?

Wykonawca zwraca się na wypadek, gdyby Zamawiający nie uwzględnił ograniczenia całkowitej wysokości kar umownych do 10% kwoty wartości umowy, o rozważenie innej wartości procentowej, gdyż wskazanie maksymalnej wysokości kar umownych umożliwi oszacowanie ryzyka kontraktowego związanego z karami i uwzględnienie go w treści oferty.

- 15.** Czy Zamawiający potwierdza, że Umowa na świadczenie usługi zostanie przygotowana i zawarta na wzorze obowiązującym u Wykonawcy, z uwzględnieniem zapisów rozdziału II i III SIWZ?

- 16.** Czy Zamawiający przewiduje jakiegokolwiek inne postanowienia umowne oprócz zawartych w OPZ? Czy OPZ należy traktować jako Istotne Postanowienia Umowy, a jeśli nie, czy Zamawiający mógłby uzupełnić siwz o IPU lub Projekt Umowy? Należy podkreślić, że wymaga tego art. 36 ust. 1 pkt 16) PZP.

- 17.** Czy Zamawiający wyraża zgodę, aby w zakresie nieuregulowanym i niesprzecznym z Umową obowiązywał Regulamin świadczenia usługi stosowany u Wykonawcy?

- 18.** Zgodnie z pkt 15 Rozdziału II – Opis przedmiotu zamówienia „termin płatności za wystawione przez Wykonawcę faktury VAT wyniesie 21 dni od dnia dostarczenia faktury do siedziby Zamawiającego”.

Zapis ten uzależnia termin płatności jedynie od daty doręczenia faktury, uniemożliwiając tym samym określenie w jej treści terminu płatności. Wykonawca zwraca uwagę, że zgodnie z art. 19 ust. 13 pkt 1 lit. b ustawy z dn. 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług obowiązek podatkowy w związku ze świadczeniem usług telekomunikacyjnych powstaje z upływem terminu płatności (a nie na zasadach ogólnych – z chwilą realizacji usługi). Stąd też uzależnienie początku biegu terminu płatności od nieznanej Wykonawcy daty doręczenia faktury do Zamawiającego znacząco utrudnia prawidłowe ustalenie daty powstania obowiązku podatkowego (nie jest bowiem możliwe oznaczenie w fakturze terminu płatności), a ponadto ze względu na właściwości systemów rozliczeniowych wykonawców, poważnie utrudnia prawidłowe wystawienie faktury VAT.

W związku z powyższym zwracamy się z pytaniem, czy Zamawiający dopuszcza możliwość modyfikacji treści 15 Rozdziału II – Opis przedmiotu zamówienia i nadanie mu brzmienia: „termin płatności za wystawione przez Wykonawcę faktury VAT wyniesie 21 dni od dnia wystawienia faktury. *Wykonawca zobowiązany jest każdorazowo dostarczać Zamawiającemu fakturę VAT w terminie 7 dni*”?

- 19.** W rozdziale II Opis przedmiotu zamówienia Zamawiający dopuszcza składanie ofert równoważnych. Celem doprecyzowania zwracamy się z pytaniem co Zamawiający rozumie pod pojęciem „ofert równoważnych” oraz jakie są kryteria równoważności?

20. Jednocześnie wnosimy o zmianę terminu składania ofert i wydłużenie go co najmniej do dnia 21.10.2011 r. Wyznaczony przez Zamawiającego na dzień 18.10.2011 r. termin składania ofert jest bowiem niewystarczający na sprawdzenie warunków technicznych, analizę odpowiedzi na powyższe pytania skierowane do Zamawiającego, jak również na prawidłowe przygotowanie oferty.

ODPOWIEDZI

Ad.1

Zamawiający zmienia zapis pkt. 15 Opisu przedmiotu zamówienia na:

Termin płatności za wystawione przez Wykonawcę faktury VAT wyniesie 28 dni od daty wystawienia faktury, pod warunkiem dostarczenia faktury w terminie 7 dni. Niedostarczenie faktury w tym terminie, skutkuje zmianą terminu zapłaty na 21 dni od dnia dostarczenia faktury.

Zamawiający dopuszcza dodatkowo oprócz faktur papierowych elektroniczne przekazywanie faktur lub ich obrazów.

Ad.2

Zamawiający podtrzymuje zapis pkt. 16 opisu przedmiotu zamówienia.

Ad.3

Posterunek Policji w Szemudzie znajduje się na ul. Wejherowskiej 29, 84-217 Szemud.

Ad.4

Odpowiedź zawiera pkt. 5 opisu przedmiotu zamówienia, tj. „W lokalizacjach, w których nie wskazano numeru podkładowego, Zamawiający informuje, że nie posiada tam usługi, którą można wykorzystać jako łącze podkładowe.”

Ad. 5

Zamawiający nie zmienia terminu składania ofert.

Ad. 6

Zamawiający dopuszcza możliwość świadczenia usługi dostępu do Internetu bez wykorzystywania sieci TP S.A.

Ad. 7

W kolumnie uwagi należy podać model oferowanego urządzenia brzegowego.

Ad. 8

Nr	Lokalizacja	Nazwa wykonawcy	prędkość pobierania/ prędkość wysyłania wMb/s
1	KOMENDA MIEJSKA POLICJI w SŁUPSKU Al. 3 Maja 1, 76-200 Słupsk	TP S.A.	4 /0,5
2	KOMENDA POWIATOWA POLICJI w KARTUZACH ul. Sambora 41, 83-300 Kartuzy	TELETRONIK	2/0,25
3	KOMENDA POWIATOWA POLICJI w KOŚCIERZYNIE ul. Zgromadzenia Księży Zmartwychwstańców 2, 83-400 Kościerzyna	VECTRA	2/0,25
4	KOMENDA POWIATOWA POLICJI w PUCKU ul. Dworcowa 5, 84-100 Puck	TP S.A.	2/0,25
5	KOMENDA POWIATOWA POLICJI w CHOJNICACH ul. Warszawska 13, 89-620 Chojnice	TP S.A.	2/0,25
6	KOMENDA POWIATOWA POLICJI w KWIDZYNIE ul. Kościuszki 30, 82-500 Kwidzyn	TP S.A.	2/0,25

7	KOMENDA POWIATOWA POLICJI w MALBORKU ul.Gen.de Gauelle'a 3, 82-200 Malbork	TP S.A.	2/0,25
8	KOMENDA POWIATOWA POLICJI w ŁĘBORKU ul. Toruńska 5, 84-300 Łębork	TP S.A.	2/0,25
9	KOMENDA POWIATOWA POLICJI w BYTOWIE ul. Styp Rekowskiego 2, 71-100 Bytów	TP S.A.	2/0,25
10	KOMENDA POWIATOWA POLICJI w PRUSZCZU GD. ul. Wita Stwosza 4, 83-000 Pruszcz Gdański	TP S.A.	2/0,25
11	KOMENDA POWIATOWA POLICJI w NOWYM DWORZE GD. ul. Kościuszki 10, 82-100 Nowy Dwór Gdański	TP S.A.	2 Mb/s
12	KOMENDA POWIATOWA POLICJI w TCZEWIE ul. Kasprowicza 2, 83-100 Tczew	TP S.A.	2/0,25
13	KOMENDA POWIATOWA POLICJI w CZŁUCHOWIE ul. Kasztanowa 17, 77-300 Człuchów	TP S.A.	2/0,25
14	KOMENDA POWIATOWA POLICJI w WEJHEROWIE ul. Dworcowa 14, 84-200 Wejherowo	CHOPIN	0,64/0,25
15	KOMISARIAT POLICJI w MIASTKU ul.Gen. Sikorskiego 3, 77-200 Miastko	TP S.A.	2/0,25
16	KOMISARIAT POLICJI w CZERSKU ul. Zielińskiego 6, 89-650 Czersk	TP S.A.	2/0,25
17	KOMISARIAT POLICJI w ŁEBIE ul. Kościuszki 106, 84-360 Łeba	brak	
18	KOMISARIAT POLICJI w GŁÓWCZYCACH ul. Osiedle 1, 76-220 Główny	TP S.A.	2/0,25
19	KOMISARIAT POLICJI w KĘPICACH Plac Wolności 23, 77-230 Kępice	TP S.A.	2/0,25
20	KOMISARIAT POLICJI w USTCE ul. Grunwaldzka 13, 76-270 Ustka	TP S.A.	2/0,25
21	KOMISARIAT POLICJI w Wejherowie – Śmiechowie, ul. Gdańska 100 a	brak	
22	KOMISARIAT POLICJI w Redzie, ul. Łąkowa 61	brak	
23	KOMISARIAT POLICJI w Gniewinie, ul. Nowa 2/11	brak	
24	KOMISARIAT POLICJI w Szemudzie, ul. Wejherowska 29	brak	

Ad. 9

Zamawiający zmienia zapis pkt. 15 Opisu przedmiotu zamówienia na:

Termin płatności za wystawione przez Wykonawcę faktury VAT wyniesie 28 dni od daty wystawienia faktury, pod warunkiem dostarczenia faktury w terminie 7 dni. Niedostarczenie faktury w tym terminie, skutkuje zmianą terminu zapłaty na 21 dni od dnia dostarczenia faktury.

Ad. 10

Tak.

Ad. 11

Zamawiający wyraża zgodę na zamieszczenie w części komparacyjnej wszystkich wymaganych przez art. 374 § 1 ksh informacji.

Ad. 12

Zamawiający nie wyraża zgody na taki zapis.

Ad. 13

Zamawiający nie wyraża zgody na taki zapis.

Ad. 14

Zamawiający nie wyraża zgody na modyfikację pkt 18 SIWZ.

Ad. 15

Tak.

Ad. 16

Opisy przedmiotu zamówienia są istotnymi postanowieniami umowy.

Ad. 17

Tak.

Ad. 18

Zamawiający zmienia zapis pkt. 15 Opisu przedmiotu zamówienia na:

Termin płatności za wystawione przez Wykonawcę faktury VAT wyniesie 28 dni od daty wystawienia faktury, pod warunkiem dostarczenia faktury w terminie 7 dni. Niedostarczenie faktury w tym terminie, skutkuje zmianą terminu zapłaty na 21 dni od dnia dostarczenia faktury.

Ad. 19

Pojęcie i kryteria równoważności w rozumieniu zapisów Ustawy – prawo zamówień publicznych.

Ad. 20

Zamawiający nie zmienia terminu składania ofert.

Pozostałe zapisy specyfikacji pozostają bez zmian.

STARSZY SPECJALISTA
Sekcji Zamówień Publicznych
KWP w Gdańsku

Ewa Samulak - Augustyn

Wyk. w 1 egz.: zamieszczono na stronie internetowej Zamawiającego www.pomorska.policja.gov.pl, przesłano faksem na nr Wykonawców.

Podpisany oryginał dokumentu znajduje się u Zamawiającego!

Komenda Wojewódzka Policji w Gdańsku
Sekcja Zamówień Publicznych
80-875 Gdańsk ul. Biskupia 23, tel. (058) 3214817, (058) 3214945, (058) 3214946 faks (058) 3214810
e-mail zamowienia-kwp@pomorska.policja.gov.pl