



PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Pomorskie w Unii
URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO
www.woj-pomorskie.pl



Unia Europejska
Europejski Fundusz Rozwoju
Regionalnego

Gdańsk, dnia 28.07.2009 r



Komenda Wojewódzka Policji
w Gdańsku
Sekcja Zamówień Publicznych
(znak sprawy 78-09)

PROTESTUJACY:

Madkom Sp. z o.o.
Aleja Zwycięstwa 96/98
81- 451Gdynia

ROZSTRZYGNIĘCIE PROTESTU

Działając na podstawie art. 183 Ustawy Prawo Zamówień Publicznych z 29 stycznia 2004r. po rozpatrzeniu protestu złożonego przez Madkom Sp. z.o.o. z Gdyni, w postępowaniu o zamówienie publiczne nr 78/09 na „E-Policja elektroniczna platforma komunikacyjna pomorskiej Policji ze społecznością Regionu – dostawa i wdrożenie systemu”

postanawiam:

protest uznać w części

UZASADNIENIE

W trakcie prowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na „E-Policja elektroniczna platforma komunikacyjna pomorskiej Policji ze społecznością Regionu – dostawa i wdrożenie systemu”. Numer referencyjny zamówienia: 78/09 firma Madkom z Gdyni na podstawie przepisów art. 179 ust. 1 oraz art. 180 ust. 1 i ust. 2 Ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku - Prawo Zamówień Publicznych (t.j. Dz. U. 2007 Nr 223 poz. 1655) („Ustawa”) - składa protest na działanie Zamawiającego – Komendę Wojewódzką Policji w Gdańsku – podjęte w ramach ww. postępowania jn.:

- na zapisy Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, które w niedopuszczalny sposób preferują wykonawców tego zamówienia utrudniając uczciwą konkurencję oraz równe traktowanie wykonawców, co stanowi rażące naruszenie art. 7 ust. 1 ustawy PZP.



PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Unia Europejska
Europejski Fundusz Rozwoju
Regionalnego

UZASADNIENIE

Zamawiający określając w Rozdziale V SIWZ warunki udziału w postępowaniu w zakresie doświadczenia wykonawców w punkcie 1d i 1e określił warunek łączny, jakie mają wypełniać referencje przedstawione przez wykonawców projektów polegających na wdrożeniu systemów EOD i dostaw sprzętu komputerowego, które zrealizowali w okresie 3 lat. Protestujący, stwierdza że powyższe warunki w formie łącznej ograniczają zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców i uniemożliwiają udział w postępowaniu wykonawcom, których doświadczenie i referencje rozłącznie spełniają warunki udziału w tym postępowaniu.

Protestujący posiada bardzo duże doświadczenie we wdrażaniu systemów, które są przedmiotem niniejszego zamówienia jednakże z uwagi na postawiony warunek łączny żadna z referencji którą posiada Protestujący nie może być przedłożona w świetle tak postawionych warunków pomimo tego, że doświadczenie i referencje wskazują na dostawy systemów na więcej niż 1000 użytkowników rozproszonych geograficznie lub wdrożeń o wartości powyżej 2.500.000 zł brutto.

Przy warunku postawionym łącznie prawdopodobnie tylko jedna Firma w kraju posiada takie referencje (i to w ilości 2 sztuk) zatem nastąpiło tu istotne naruszenie zasady uczciwej konkurencji.

Protestujący wdraża z sukcesami oprogramowanie spełniające wymogi Zamawiającego za cenę znacząco niższą niż systemy firm konkurencyjnych zatem celowym byłoby, aby odnosząc zakres systemu i stopień jego skomplikowania postuluje się ilością użytkowników i ich rozmieszczeniem i nie łączyć tego warunku z określeniem dolnego pułapu zamówienia podając mocno wygórowaną kwotę, za jaką można zrealizować podobne temu wdrożenie.

Protestujący wskazuje także, że podstawowym kryterium oceny ofert jest warunek ceny zatem zamawiającemu powinno zależeć na dopuszczeniu wykonawców, których rozwiązania odpowiadają rzeczowo, merytorycznie i wielkościowo przedmiotowi zamówienia nie zaś zamówień, które realizują powyższe oraz są najdroższymi systemami na rynku.

Należy nadmienić, że określony warunek kwoty zamówienia publicznego na tym poziomie w połączeniu z warunkiem wielkości zamówienia preferuje tylko jednego z wykonawców co stanowi czyn opisany powyżej oraz prowadzi do niegospodarności w myśl ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114)

W tym stanie rzeczy Protestujący wnosi o:

1. Zmianę warunków dopuszczających do udziału w postępowaniu poprzez rozdzielne traktowanie zapisów opisanych w Rozdziale V SIWZ warunki udziału w postępowaniu w zakresie doświadczenia wykonawców w punkcie 1d i 1e. Zapis ten narusza zasady uczciwej konkurencji opisanej w art. 7 ust. 1 ustawy - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655 oraz z 2008 r. Nr 171, poz. 1058) i ogłoszenie go ponownie z usunięciem powyższych wad umożliwiając uczciwą konkurencję i równe traktowanie wykonawców.
2. Zmianę warunków dopuszczających do udziału w postępowaniu poprzez rozdzielne traktowanie zapisów opisanych w Rozdziale V SIWZ warunki udziału w postępowaniu w zakresie doświadczenia wykonawców w punkcie 1d i 1e. Zapis ten narusza Ustawę z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114). Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 3 i 4 w/w ustawy naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest udzielenie zamówienia publicznego:



PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Unia Europejska
Europejski Fundusz Rozwoju
Regionalnego

- którego przedmiot lub warunki zostały określone w sposób naruszający zasady uczciwej konkurencji;
- z innym, niż wymienione w pkt 1-3, naruszeniem przepisów o zamówieniach publicznych, jeżeli naruszenie to miało wpływ na wynik.

Zamawiający rozstrzygając protest informuje jn. :

1. Kierując się zasadą nieograniczania uczciwej konkurencji, uznał w części protest Wykonawcy i dokonał modyfikacji SIWZ poprzez zmianę zapisów Rozdziału V pkt. 1 i 2 a w szczególności:

- rezygnacji z wymogu wykazania się przez Wykonawcę realizacją dwóch projektów spełniających wymogi wskazane przez Zamawiającego i zastąpienie go warunkiem realizacji jednego projektu zgodnego z wymogami Zamawiającego oraz obniżenia dolnego progu tego projektu .
- rezygnacji z wymogu wykazania się przez Wykonawcę realizacją projektu spełniającego wymogi w zakresie funkcjonalności aplikacji zarządzania treścią i strukturą (CMS).
- wprowadzeniu zapisów mających na celu bardziej przejrzyste i szczegółowe określenie opisu warunków udziału w postępowaniu oraz dokumentów wymaganych od wykonawców.

Zamawiający dokona modyfikacji SIWZ i ogłoszenia jn.:

W postępowaniu wziąć mogą udział Wykonawcy, którzy spełniają następujące warunki:

- posiadają uprawnienia do wykonywania określonej działalności lub czynności, jeżeli ustawy nakładają obowiązek posiadania takich uprawnień;
- posiadają niezbędną wiedzę i doświadczenie oraz dysponują potencjałem technicznym i osobami zdolnymi do wykonania zamówienia lub przedstawiają pisemne zobowiązanie innych podmiotów do udostępniania potencjału technicznego i osób zdolnych do wykonania zamówienia;
- znajdują się w sytuacji ekonomicznej i finansowej zapewniającej wykonanie zamówienia;
- nie podlegają wykluczeniu z postępowania o udzielenie zamówienia;
- Warunkiem szczególnym w zakresie posiadania niezbędnej wiedzy i doświadczenia oraz dysponowania potencjałem technicznym i osobami zdolnymi do wykonania zamówienia jest wykazanie, że Wykonawca:
 - w okresie ostatnich trzech lat przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie, wykonał co najmniej jedno zamówienie, którego elementem było dostarczenie, wdrożenie i zintegrowanie systemu elektronicznego obiegu dokumentów, zawierającego aplikację zintegrowaną z bazami danych, pocztą elektroniczną i faksowa, zbudowanego z wykorzystaniem technologii internetowych.

Wykazywany projekt winien spełniać wymagania w zakresie bezpieczeństwa określone w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 roku o ochronie danych osobowych (z późniejszymi zmianami) oraz wymagania określone w aktach wykonawczych do tej ustawy.

Wykazywany projekt powinien odpowiadać innym cechom, takim jak dostarczenie, zainstalowanie i skonfigurowanie w ramach systemu: serwerów, aktywnych elementów sieciowych (zapory sieciowe, routery, switchy), stanowisk



PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



komputerowych użytkowników, dedykowanych aplikacji, komponentu uwierzytelnienia, zarządzania uprawnieniami użytkowników, sporządzania rejestrów zdarzeń, raportów i statystyk.

Wykazywany projekt winien być przeznaczony dla minimum 1000 użytkowników pracujących równolegle w systemie w strukturze rozproszonej geograficznie. Wartość wykazanego kontraktu winna być wyższa niż 1.500.000,00 PLN brutto.

2. Zamawiający oddali w części dotyczącej rozdzielenia zapisów Rozdziału V pkt. 1d i 1e protest Wykonawcy, informując że po modyfikacji zapisów SIWZ w Rozdziale V pkt. 1 i 2, w opinii Zamawiającego nie zachodzi zarzut nieuczciwej konkurencji, gdyż wobec posiadanej wiedzy istnieją co najmniej trzy firmy na terytorium RP, spełniające łącznie warunki Rozdziału V SIWZ.

Warunek dolnego pułapu zamówienia stanowił (obecnie po modyfikacji 1.500.000 PLN brutto) zaledwie niecałe 50% szacowanej wartości zamówienia, a możliwość zastosowania takiego kryterium łącznie z pozostałymi warunkami jest zgodny z przepisami UPZP.

Biorąc pod uwagę powyższe postanawiam jak na wstępie.

Zgodnie z art. 184 Ustawy prawo zamówień publicznych w terminie 10 dni od doręczenia rozstrzygnięcia protestu zainteresowanemu przysługuje odwołanie do Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych.

**KOMENDANT WOJEWÓDZKI POLICJI
W GDAŃSKU**

Z up mł. insp. Czesław Koszykowski

Prosimy o niezwłoczne potwierdzenie otrzymania czytelnego pisma faxem na nr tel. 058 32 14 810.

Do wiadomości

Wykonawcy przystępujący do protestu

1. Sprint Sp. Z.o.o /of Gdańsk ul. Budowlanych 64

2. Ten Soft Opole, ul. Katowicka 50/22

3. ComArch S.A. Kraków Aleja Jana Pawła II 39A

Wykonano w 1 egz.

Przesłano faksem